**Доклад заместителя руководителя Центрального управления Ростехнадзора по Тверской области**

Краткое содержание

Вступление.

Поднадзорные организации и объекты.

Нарушения за I квартал 2019 г.

- Отдел промышленной безопасности

- Основные нарушения.

- Производственный контроль.

- Отдел государственного энергетического надзора.

- Основные нарушения

- Разъяснения статьи 9.17 КоАП РФ.

Административная практика.

Судебная практика.

Привлечения к административной ответственности недобросовестных потребителей энергоресурсов.

Аварийность и травматизм.

Проверка ПАО МРСКА – Центра «Тверьэнерго»

Приостановка деятельности.

Безопасность лифтов.

Предоставление государственных услуг.

Заключение.

**Уважаемый Евгений Михайлович, уважаемые члены президиума, уважаемые присутствующие!**

Сегодня, в рамках публичного обсуждения правоприменительной практики мы подводим итоги работы Центрального управления Ростехнадзора по обеспечению промышленной и энергетической безопасности за I квартал 2019 года. В своем докладе я расскажу об итогах работы Управления на территории Тверской области.

На территории Тверской области осуществляют деятельность следующие подразделения Центрального управления Ростехнадзора:

1. Отдел государственного энергетического надзора.

2. Отдел общего промышленного надзора.

3. Отдел предоставления государственных услуг, планирования и отчётности.

На следующем слайде приведена статистика организаций, осуществляющих деятельность на территории Тверской области: 665 предприятий и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, 1220 опасных производственных объектов, и свыше 26 тысяч поднадзорных объектов энергетики.

Наибольшее количество опасных производственных объектов расположено в г. Твери, Конаковском районе, Торжокском районе, Вышневолоцком районе, Бологовском районе, Удомельском районе.

Всего на территории Тверской области за I квартал 2019 году отделом общего промышленного надзора было выявлено: 260 нарушений обязательных требований, что на 95 нарушений больше чем в I квартале 2018 г.

Наибольшее число нарушений выявляется при проверках организаций, эксплуатирующих сети газопотребления и газораспределения, объекты химии и нефтехимии, оборудование под избыточным давлением. В основном эти нарушения связаны с невыполнением организациями обязанностей по осуществлению производственного контроля, несвоевременным обслуживанием, диагностикой и ремонтом оборудования.

Обращаем особое внимание предприятий - владельцев ОПО!

В отчетном периоде 2019 года отдел общего промышленного надзора по Тверской области вел статистику представленных поднадзорными предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Федерального закона № 116. Сведения о производственном контроле не предоставили 222 юридических лиц (33% от общего количества 663 юридических лица.)

Организациям, не представившим такие сведения в обозначенные законодательством Российской Федерации сроки, при проведении проверки органами Ростехнадзора грозит штраф:

- на должностных лиц — от 20 000 до 30 000 рублей или дисквалификация на срок от 6 месяцев до 1 года;

- на юридических лиц — от 200 000 до 300 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток (часть 1 статьи 9.1. КоАП РФ).

Отделом государственного энергетического надзора по Тверской области было выявлено: более 3 240 нарушений обязательных требований, что на 16% больше чем в I квартале 2018.

Нарушения выявляется нами при осуществлении внеплановых выездных проверок крупных потребителей электроэнергии и теплоснабжающих организаций.

Это нарушения технического и организационного характера, связанные с неудовлетворительной эксплуатацией энергоустановок, среди которых наиболее грубые:

* несвоевременное проведение технического освидетельствования;
* отсутствие эксплуатационной документации;
* отсутствие необходимых испытаний и измерений электрооборудования, отсутствие средств защиты персонала;
* не укомплектованность штатов квалифицированным персоналом.
* эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации.
* отсутствие нормативных запасов топлива на источниках тепловой энергии.

Так же хочется напомнить, что с июля 2017 года в статью 9.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях внесены поправки, и теперь за отсутствие резервного топлива Ростехнадзор может привлекать к ответственности не только тепловые электростанции, как это было раньше, но и все котельные, для которых проектом предусмотрено наличие резервного топлива. При этом сумма штрафа для юридического лица будет равна стоимости предмета нарушения, то есть равна стоимости топлива, которое по факту отсутствует.

Административная практика по привлечению нарушителей обязательных требований к ответственности является логическим завершением мероприятий по контролю.

В отчетном периоде 2019 года нами наложено штрафов на сумму 6,692 млн. рублей. В аналогичном периоде 2018 года на общую сумму 7,035 млн. рублей.

Обращаем внимание, что для должностных лиц в случае неоплаты административного штрафа предусмотрена санкция статьи 20.25 КоАП РФ в форме административного ареста. А в случае повторного нарушения – дисквалификация сроком до 3х лет.

Так же большое внимание Управлением уделяется взысканию наложенных штрафов. Нами принимаются все возможные меры для того, чтобы нарушитель понес наказание за совершенное правонарушение. В этом вопросе мы активно взаимодействуем со службой судебных приставов.

Зачастую итоги нашей работы оспариваются в судах. Оспаривать наши действия в целом стали чаще, однако и судебные органы чаще стали вставать на сторону Ростехнадзора:

В I квартале 2019 года Арбитражным судом Тверской области было рассмотрено заявление ООО «АЦ «Промбезопасность» об оспаривание предписания Центрального управления Ростехнадзора. Решением Арбитражного суда Тверской области все пункты предписания оставлены в силе.

Также Тверской областной суд рассмотрел апелляционную жалобу Центрального управления Ростехнадзора на решение Торжокского городской суда Тверской области по заявлению Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области "МИТИНСКИЙ ДЕТСКИЙ ТУБЕРКУЛЕЗНЫЙ САНАТОРИЙ» об оспаривание предписания. Тверской областной суд отменил решение Торжокского городского суда и оставил в силе предписание Центрального управления Ростехнадзора.

Хотелось бы поподробнее остановиться на практике привлечения к административной ответственности недобросовестных потребителей энергоресурсов. Невыполнение обязанности по ограничению потребления при наличии задолженности, равно как и недопуск ресурсоснабжающей организации к объектам потребителя для принудительного ограничения, образует состав административного правонарушения по ст. 9.22 КоАП РФ, а нарушение порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате энергоресурсов – по ст. 14.61 КоАП РФ.

Для Ростехнадзора это сравнительно новая функция, которую мы начали применять в 2017 году. Проблема недобросовестности потребителей энергоресурсов сегодня стоит как нельзя остро, общие суммы задолженности исчисляются миллиардами рублей. В свою очередь недополученные ресурсоснабжающими организациями доходы не позволяют им в полной мере реализовывать ремонтные программы, что сказывается на безопасной эксплуатации, надежности электроснабжения добросовестных потребителей.

Усилена работа по привлечению юридических и должностных лиц к административной ответственности по указанным статьям КоАП РФ. Если за 2018 год было рассмотрено всего 56 заявлений, то только за I квартал 2019 года – уже 45 заявлений.

В целях повышения эффективности этой работы мы проводим регулярные совещания с ресурсоснабжающими организациями, с гарантирующими поставщиками, являющимися заявителями по указанным делам. Накопленный нами опыт свидетельствует о том, что привлечение одних только юридических лиц, не всегда дает должный эффект. Некоторые организации накапливают задолженность повторно.

Основными задачами Ростехнадзора было и остается снижение аварийности и травматизма, повышение надежности функционирования объектов энергетики и опасных производственных объектов.

В планы проверок включаются крупные предприятия и наиболее опасные объекты, которые несут наибольшую угрозу возникновения аварий и травматизма, так же включаются субъекты малого бизнеса, по причине отмены надзорных каникул.

На территории Тверской области в 2018 году и в текущем периоде 2019 года аварий, подлежащих расследованию Ростехнадзором, не зафиксировано. Вместе с тем, на поднадзорных территориях в отчетном периоде зафиксировано 20 инцидентов (повреждений трубопроводов тепловых сетей) и 54 технологических нарушений в области электроэнергетики (отключение ВЛ 110кВ).

В результате произошедших инцидентов под отключение отопления и горячего водоснабжения попали жилые дома и социально значимые объекты. Основной причиной повреждений трубопроводов явилась наружная коррозия образовавшаяся в процессе длительной эксплуатации тепловых сетей, на незащищённых участках трубопроводов.

С 2016 года отделом государственного энергетического надзора по Тверской области впервые началась применяться практика участия в расследовании аварий, проводимых собственниками энергообъектов.

Ежедневно мы проводим анализ информации об аварийных ситуациях, и в случае, если эти аварии повлекли за собой негативные последствия (такие как отключения большого числа потребителей, социально – значимых объектов и т.п.) мы включаемся в комиссию по расследованию, которую организует собственник объекта.

В 2018 году принято участие в расследовании 38 подобных аварий, за отчетный период 2019 года – 11.

Приведу несколько примеров.

- **14.01.2019** в филиале ПАО «МРСК Центра» произошло отключение ВЛ 110кВ Елисеево – Труд. Причина отключения - однофазное короткое замыкание в результате опускания провода фазы "С" на недопустимое расстояние вследствие налипания снега и обледенения.

- **14.03.2019** в филиале ПАО "ФСК ЕЭС" Валдайское ПМЭС произошло отключение ВЛ 220 кВ Алмаз - Бежецк. Причиной отключения явилось однофазное короткое замыкание в результате падения дерева на провод фазы "В". Организационная причина – это заужение просеки ВЛ.

- **18.03.2019** в филиале АО "Концерн Росэнергоатом" Калининская АЭС произошло отключение ВЛ 750 кВ Калининская АЭС-Владимирская и ВЛ 750 кВ Калининская АЭС-Ленинградская. При осмотре обнаружено обугливание проводов вторичной коммутации трансформатора тока 750 Владимирская.

**Причина отключения** - электрический пробой опорного изолятора рымовидной обмотки трансформатора тока ОРУ-750 фазы «А». По итогам расследования аварии было принято решение направить материалы расследования в адрес сервисного центра ООО «Сименс» для дальнейшего взаимодействия с заводом-изготовителем с целью:

- определения коренных причин повреждения оборудования и возможности восстановления технических характеристик трансформатора тока;

- получения рекомендаций направленных на предупреждение повторения аналогичных событий на трансформаторов тока такого типа, а так же рекомендации по работе трансформаторами тока с разъединителем подвесного типа.

Все организационные и технические мероприятия, предложенные Ростехнадзором по итогам расследований, были включены в акты расследований, и выполнение которых находится на контроле Ростехнадзора.

В расследовании аварий мы участвуем по факту ее возникновения, вместе с тем, основной профилактической работой для нас остается осуществление плановых и внеплановых проверок, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, предоставление государственных услуг. Только при проверках мы можем выявить предпосылки для возникновения аварий или инцидентов и предотвратить их.

Так в период с 11 марта по 05 апреля 2019 года в соответствии с распоряжением Заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Александра Леонидовича Рыбаса от 25.02.2019 № 64-рп была поведена проверка в отношении ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» в лице филиала «Тверьэнерго».

В проверке участвовали 14 должностных лиц Центрального управления Ростехнадзора под председательством заместителя начальника отдела по надзору за электрическим сетями Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено 4001 нарушение обязательных требований законодательства и нормативно – технических документов в области электроэнергетики, составлен акт проверок и выданы предписания об устранении выявленных нарушений.

В отношении юридического лица и 32 должностных лиц   
составлены протоколы об административном правонарушении по ст. 9.11 КоАП РФ.

Основные нарушения, выявленные при проверке:

- не выполнено расширение просек ВЛ-35-110 кВ;

- заужены просеки ВЛ-35-110 кВ;

- не своевременно выполняется капитальный ремонт оборудования ВЛ, ТП;

- наличие опасных деревьев в охранной зоне ВЛ;

- не проведение в срок расчистка просек ВЛ,

- эксплуатация опор воздушных линий электропередачи с недопустимой степенью загнивания и отклонением от оси;

- наличие капельной течи масла с расширителя силового трансформатора;

- нарушение антикоррозийного покрытия металлоконструкций;

- отсутствие защиты от увлажнения масла маслонаполненного оборудования;

- отсутствие защиты воздушной линии от токов КЗ, вместо предохранителей в ТП установлены перемычки из медной проволоки.

Так же хочется отметить что одной из наиболее действенных мер по снижению аварийности и травматизма является административное приостановление деятельности, предусмотренное кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Такая практика применяется Управлением в случаях, когда мы выявляем нарушения, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, угрозу возникновения чрезвычайной ситуации.

Каждая приостановка деятельности является по сути предотвращенной аварией и спасенной жизнью, а для руководства организации - мощным стимулом к устранению выявленных нарушений. В первом квартале 2019 года был приостановлена деятельность 1 организации.

Во исполнения приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 марта 2017 г. № 85 «О проверках организаций, эксплуатирующих башенные краны» в период с 24 января по 31 января 2019 года в отношении ООО ТК «Порт-Сталь» проведена внеплановая выездная проверка, в ходе которого выявлены следующие нарушения требований промышленной безопасности при эксплуатации башенного крана, а именно:

- не предоставлены документы по проведению комплексного обследования подкранового пути;

- специалист, ответственный за безопасное производство работ кранами, допущен к работе без проведения аттестации по вопросам промышленной безопасности;

- погрузо-разгрузочные работы на производственной площадке осуществляются без технологической карты, разрабатываемой эксплуатирующей организацией.

На стадии возбуждения дела об административном правонарушении обнаружен объект, представляющий собой угрозу жизни и здоровью людей, что влечет необходимость немедленного пресечения административного правонарушения путем применения временного запрета деятельности опасного производственного объекта и назначения административного приостановления деятельности. Должностным лицом составлены протоколы на юридическое лицо о временном запрете деятельности и материалы проверки переданы в суд. Решением Московского районного суда города Твери эксплуатация башенного крана приостановлена на 90 суток.

Благодаря немедленным действиям инспекторов Центрального управления Ростехнадзора, была предотвращена возможная авария на территории действующей организации при эксплуатации башенного крана и, как следствие, возможные человеческие жертвы.

Помимо проведения проверок опасных производственных объектов, отделом общего промышленного надзора по Тверской области проводится работа по контролю за безопасностью лифтов, приемкой опасных производственных объектов после монтажа.

За первый квартал 2019 года в г. Тверь было введено в эксплуатацию 8 лифтов после их замены. В Тверской области было введено в эксплуатацию 3 лифта после их замены, а именно, 2 лифта на Калининской АЭС и 1 лифт в ГБУЗ «Весьегонская ЦРБ».

Стоит отметить, что оперативному вводу в эксплуатацию лифтов способствует тот факт, что участники процесса: заказчики, монтажные и обслуживающие организации, организация проводящая технические освидетельствования ответственно относятся к своим обязанностям.

Правоприменительная практика Управления включает в себя не только выявление нарушений, но и предоставление государственных услуг.

**Показатели предоставленных государственных услуг.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **I квартал**  **2018 года** | **I квартал**  **2019 года** |
| Зарегистрировано ОПО | 13 | 7 |
| Исключено ОПО | 12 | 3 |
| Переоформлено лицензий | 4 | 3 |
| Предоставлено лицензий | 4 | 4 |
| Отказано в предоставлении/переоформлении | 3 | 6 |
| Прекращено действие лицензий | 8 | 3 |
| Внесено в реестр Заключений ЭПБ | 377 | 314 |

В рамках ведения территориального раздела государственного **реестра опасных производственных объекто**в за I кварта 2019 года зарегистрировано 7 опасных производственных объектов, исключено 3 объекта.

В соответствии с законодательством Российской Федерации о **лицензировании** отдельных видов деятельности и полномочиями Центрального управления Ростехнадзора на территории Тверской области в I кварта 2019 года было предоставлено 4 лицензии на деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, 3 лицензии переоформлено; отказано 6 соискателям (лицензиатам) в предоставлении (переоформлении) лицензии. Действие 3 лицензий прекращено по заявлениям лицензиатов.

По состоянию на 01 июня 2019 года имеется информация о 75 организациях, работающих без соответствующей лицензии. Данная информация направляется в Прокуратуру Тверской области.

За I квартал 2019 года в территориальной аттестационной комиссии на территории Тверской области прошли аттестацию 298 работников из числа руководителей и специалистов поднадзорных организаций. В 19 % случаев результаты аттестации были отрицательные.

В соответствии с поручением заместителя руководителя Ростехнадзора Владимира Владимировича Козивкина на территории Тверской области в отчетном периоде в рамках проведения контрольных мероприятий выявлено 2 руководителя поднадзорных организаций, имеющих поддельные протоколы об аттестации.

За 2018 год при осуществлении государственного контроля (надзора) выявлено пять правонарушений, материалы по которым направлены в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел.

На этом я хотел бы завершить свое выступление и поблагодарить присутствующих за внимание. Доклад о правоприменительной практике Центрального управления, презентацию моего выступления, а также перечни типовых нарушений законодательства, которые выявляются Ростехнадзором и ответы на все вопросы, поступившие из зала, вы сможете найти на сайте Центрального управления.

Спасибо за внимание!